

U c h w a ł a N r I V / 9 8 / 2 0 2 2

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 maja 2022 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Rzęśnia sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305) Wójt Gminy Rzęśnia przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz.1564 ze zmianami) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań

jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);

2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;
3. Uchwałę Rady Gminy Rzęśnia w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok informację o stanie mienia Gminy Rzęśnia. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 61.863.001,47 zł (98,30% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 62.324.134,30 zł (83,56% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 54.985.329,79 zł (102,06% planu), a wydatki bieżące w kwocie 41.250.218,75 zł (91,09% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 6.877.671,68 zł, co stanowi 75,96% planu. W przedłożonym sprawozdaniu organ wykonawczy zawarł informacje w przedmiocie wykonania dochodów majątkowych zaplanowanych do uzyskania w 2021 roku (pkt 1.4.1 i 1.4.2 sprawozdania opisowego) nie wskazując jednakże przyczyn ich niepełnego wykonania.

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 21.073.915,55 zł, tj. 71,91% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na taki poziom wykonania wydatków majątkowych wpłynęło przede wszystkim niepełne wydatkowanie środków zaplanowanych na:

- zadanie ujęte w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01010 – Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi pn. „Budowa, rozbudowa i przebudowa wodociągu na terenie Gminy Rząśnia” - plan 1.300.000,00 zł, wykonanie 229.517,39 zł. W złożonym sprawozdaniu Wójt Gminy wyjaśnił, iż *„Zadanie zostało zrealizowane w 17,66% w stosunku do planu z uwagi na brak możliwości wykonania całości dokumentacji projektowej z uwagi na nieuregulowanie granic gruntowych”*,
- zadanie ujęte w dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami pn. „Rozbudowa, przebudowa i termomodernizacja części budynku po byłym gimnazjum oraz hali sportowej z przeznaczeniem na Centrum Kulturalno-Sportowe w Rząśni” - plan 1.500.000,00 zł, wykonanie 114.510,91 zł. W złożonym sprawozdaniu Wójt Gminy wyjaśnił, iż *„Na realizację inwestycji planowano pozyskać dofinansowanie zewnętrzne złożono wniosek, który niestety nie otrzymał wsparcia”*,
- zadanie ujęte w dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami pn. „Zagospodarowanie terenu i remont budynku komunalnego w Stróży” - plan 1.000.000,00 zł, wykonanie 9.227,00 zł. W złożonym sprawozdaniu Wójt Gminy wyjaśnił, iż *„Złożono wniosek w ramach Rządowego Programu Polski Ład, wniosek nie uzyskał wsparcia i stąd niezrealizowana kwota 990.773,00 zł”*.

Ponadto stwierdzono, że organ wykonawczy nie zrealizował kilku innych pomniejszych zadań zaplanowanych do realizacji w 2020 roku, ujętych w dziale 600 („Dokumentacja projektowa na przebudowę dróg gminnych”, „Dokumentacja projektowa na przebudowę dróg wewnętrznych”), dziale 700 („Przebudowa budynku komunalnego w Białej dz. Nr 630/1”, „Wykup gruntów”), dziale 750 (Przebudowa i termomodernizacja budynku Urzędu Gminy wraz z zagospodarowaniem terenu”), dziale 754 („Budowa parkingu przy OSP Zielęcín), dziale 900 („Odnawialne źródła energii na budynkach użyteczności publicznej Gminy Rząśnia”, „Rozbudowa oświetlenia ulicznego”, „Wykonanie przyłączy energetycznych do działek na Strefie Aktywizacji Gospodarczej w Rząśni”, „Zagospodarowanie placu w centrum Rząśni”) dziale 921 („Przebudowa świetlicy wiejskiej w m. Rekle w zakresie ogrzewania budynku”). Odnośnie większości niezrealizowanych zadań inwestycyjnych zaplanowanych na 2021 rok organ wykonawczy wskazał w przedłożonym sprawozdaniu przyczyny ich niewykonania (załącznik nr 5 do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Rząśnia). Wyjątek stanowią zadania pn. „Przebudowa

budynku komunalnego w Białej dz. Nr 630/1", „Zagospodarowanie placu w centrum Rzaśni", „Przebudowa świetlicy wiejskiej w m. Rekle w zakresie ogrzewania budynku" oraz „Wykup gruntów", w przypadku których sprawozdanie nie zawiera wyjaśnień odnośnie braku ich realizacji (w odniesieniu do dwóch ostatnich z wymienionych zadań organ wykonawczy wskazał jedynie, iż zadania te nie zostały rozpoczęte/zrealizowane).

Dług Gminy Rzaśnia wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2021 roku ukształtował się na poziomie 10.421.398,73 zł. Kwota ta jest wyższa o 1.758.206,80 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2020 roku. Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2021 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.