

**UCHWAŁA NR IX/72/2019
RADY GMINY RZAŚNIA**

z dnia 19 sierpnia 2019 r.

w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skargi na działanie Wójta Gminy Rzaśnia

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1309), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133) oraz § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) **Rada Gminy Rzaśnia uchwala, co następuje:**

§ 1. Pozostawia się bez rozpoznania skargę Pani Anny Melcer na działanie Wójta Gminy Rzaśnia z przyczyn określonych w uzasadnieniu, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Rzaśnia

Jarosław Popławski

Załącznik do uchwały Nr IX/72/2019

Rady Gminy Rząśnia

z dnia 19 sierpnia 2019 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 18 lipca 2019 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi działając na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133) zgodnie z właściwością przekazała do Rady Gminy Rząśnia skargę Pani Anny Melcer na działanie Wójta Gminy Rząśnia. Przedmiot skargi dotyczył zawierania umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg odbiorców - co w ocenie skarżącej nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jst w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych. Ponieważ skarga zawierała braki formalne pismem UGO.0004.3.2019 z dnia 29 lipca 2019 r. Przewodniczący Rady Gminy Rząśnia na podstawie art. 64 § 2 w związku z art. 63 § 3a kpa uwzględniając przekazany wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 5 września 2018r., sygn. akt II SA/Go 508/18 wezwał do jej uzupełnienie w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, poprzez: uzupełnienie wniesionej skargi o podpis wnoszącego skargę lub przesłanie podpisanej skargi w formie pisemnej lub opatrzenie wniesionej skargi **kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, lub uwierzytelniane w sposób zapewniający możliwość potwierdzenia pochodzenia i integralności weryfikowanych danych w postaci elektronicznej**; Jednocześnie pouczone wnoszącą skargę iż, nieuzupełnienie skargi w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego wezwania skutkować będzie pozostawieniem skargi bez rozpoznania. Do dnia 9 sierpnia 2019 roku do organu nie wpłynęło żadne pismo stanowiące uzupełnienie ww. wezwania, zatem skarga nie została uzupełniona w terminie. Uwzględniając powyższe dokumentację dotyczącą skargi niezwłocznie przekazano członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - wyznaczając termin posiedzenia ww. Komisji na dzień 14 sierpnia 2019 roku, celem wydania opinii w niniejszej sprawie.

Niezależnie od wydania opinii w przedmiocie pozostawienia przedmiotowej skargi bez rozpoznania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy treści skargi oraz dokumentacji zgromadzonej w sprawie. Ustalono, że przeprowadzona procedura związana z udzieleniem zamówienia publicznego - w celu nabycia usługi polegającej na przeprowadzeniu audytu wewnętrznego wykonywanego przez firmę zewnętrzną w Gminie Rząśnia jest prawidłowa - tj. zgodna z załącznikiem nr 1 do Zarządzenia Nr 8/2014 Wójta Gminy Rząśnia z dnia 16 kwietnia 2014 roku w sprawie Regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość szacunkowa nie przekracza kwoty netto 30 tys. euro, tj. z wyłączeniem przepisów art. 4 pkt.8. ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.).

Jednakże istotą w niniejszej sprawie nie jest jej merytoryczne rozpoznanie lecz fakt nieuzupełnienia braków formalnych przez wnoszącą skargę, skutkujący pozostawieniem skargi bez rozpoznania. Rada Gminy Rząśnia związana zapisem ustawowym - art 64 par.2 kpa po uzyskaniu opinii w przedmiocie skargi Komisji Skarg,

Wniosków i Petycji pozostawia wniosek, którego braków formalnych nie uzupełniono - bez rozpoznania. Przyjęte stanowisko znajduje swoje uzasadnienie min. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 lutego 2018 r. II OSK 1901/17 - zgodnie z którym, brak podpisu elektronicznego, o którym mowa w art. 63 § 3a pkt 1 kpa. w skardze, podaniu, wniosku wniesionym w formie elektronicznej (za pomocą poczty elektronicznej nadawcy) na skrzynkę podawczą organu administracji publicznej jest brakiem formalnym, który może być usunięty w trybie art. 64 § 2 kpa.

Analizując powyższe w przedmiotowej sprawie rozstrzygnięcie organu nie mogło zatem obejmować merytorycznego rozpoznania skargi a jedynie ograniczyć się do stwierdzenia skutku prawnego dla adresata danej normy prawnej, dlatego postanawia się jak w sentencji niniejszej uchwały.

Jednocześnie zgodnie z art. 237 § 3 kpa o sposobie załatwienia skargi powiadomiona zostanie skarżąca.