

U c h w a ł a Nr IV / 83 / 2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 maja 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Rzęśnia sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) Wójt Gminy Rzęśnia przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 roku, poz.109 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2018 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy Rząśnia w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok informację o stanie mienia Gminy Rząśnia. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 64.065.508,00 zł (99,56% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 65.769.906,29 zł (91,99% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 61.576.354,33 zł (99,76% planu), a wydatki bieżące w kwocie 37.099.696,30 zł (91,79% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2018 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 2.489.153,67 zł, co stanowi 94,69% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 28.670.209,99 zł, tj. 92,25% założonego planu.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 700, rozdział 70005 w kwocie 67,00 zł, w dziale 801, rozdział 80101 w kwocie 771,52 zł, co dodatkowo obciążało budżet jednostki. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2018 roku wskazano, iż w przypadku odsetek zapłaconych w dziale 700, rozdział 70005 dotyczą one podatku od nieruchomości natomiast odsetki zapłacone w dziale 801, rozdział 80101 związane są z wypłatą ekwiwalentu za urlop wypoczynkowy nauczyciela. Skład Orzekający wskazuje, iż w sytuacji gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki

finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zgodnie z przedłożonymi materiałami sprawozdawczymi Gmina Rząśnia w 2018 roku uzyskała przychody z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.398.096,00 zł. Jak wynika z treści wyjaśnienia załączonego przez Wójta Gminy do sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za IV kwartał 2018 roku przychody w ww. kwocie wpłynęły na rachunek budżetu Gminy w styczniu 2018 roku, dotyczyły natomiast umowy pożyczki zawartej z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w 2017 roku. Po dokonanych w ciągu roku zmianach w uchwale budżetowej plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek wynosił 0,00 zł (zmiany zmniejszającej planowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek dokonano uchwałą Rady Gminy Nr II/21/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku). Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa winna określać łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego przychody stanowią prognozę ich wielkości. Mając na uwadze powyższe zwraca się uwagę, iż zmiana w budżecie Gminy polegająca na zmniejszeniu planowanych przychodów poniżej kwoty, w której zostały one faktycznie zrealizowane, nie może zostać uznana za prawidłową.

Dług Gminy Rząśnia wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2018 roku ukształtował się na poziomie 5.262.477,56 zł. Kwota ta jest niższa o 1.168.736,12 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2017 roku. Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) ustalono, że w jednostce na koniec 2018 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 282,00 zł (rozd. 92108 §3040). Skład Orzekający przypomina i zwraca uwagę, iż dopuszczenie do powstawania zobowiązań wymagalnych sprzeczne jest co do zasady z regułami wydatkowania środków publicznych określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może

być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.